

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за проявление неуважительного отношения к педагогическим работникам

Статья 1

Внести изменение в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 31.12.2012, № 53 (ч. 1), дополнив статью 43 частью 3 следующего содержания, изменив дальнейшую нумерацию частей:

«3. За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, установленных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, обучающиеся несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.».

Статья 2

Внести следующие изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1):

1. Изложить абзац первый части 1 статьи 5.35 в следующей редакции:
« влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.».

2. Статью 5.61 дополнить частью 2 следующего содержания, изменив дальнейшую нумерацию частей:

«Оскорбление, то есть унижение чести и достоинства педагогического работника в период осуществления профессиональной деятельности в сфере образования и нахождения в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, выраженное в неприличной форме, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.».

Статья 3

Внести изменения в Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (Собрание законодательства РФ", 28.06.1999, № 26, ст. 3177) часть 2 статьи 14 пунктом 6 следующего содержания:

«б) сообщают, в том числе по заявлению выборного органа первичной профсоюзной организации (иных представительных органов работников), в комиссию по делам несовершеннолетних о случаях неуважительного отношения к чести и достоинству педагогического работника, выразившемся в оскорблении педагогического работника и (или) проявлении к педагогическому работнику насильственных действий.».

Статья 4

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, № 25, ст. 2954) следующие изменения, дополнив статьей 334.1 следующего содержания:

«Статья 334.1 Насильственные действия в отношении педагогического работника

1. Нанесение побоев или применение иного насилия в отношении педагогического работника, совершенные во время исполнения им профессиональной деятельности в сфере образования и нахождения в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, -

лишением свободы на срок до трех лет.

2. Те же деяния, совершенные:

а) группой лиц, группой лиц по предварительному сговору;

б) с применением оружия;

в) с причинением тяжкого или средней тяжести вреда здоровью либо иных тяжких последствий, -

наказываются лишением свободы на срок до шести лет.».

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с момента подписания.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**к проекту федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за проявление неуважительного отношения к педагогическим работникам»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за проявление неуважительного отношения к педагогическим работникам» (далее – законопроект) разработан в целях установления и усиления ответственности за неуважительное отношение, выражающиеся в форме оскорблений и насильственных действий по отношению к педагогическим работникам.

Участившиеся случаи нападения на педагогических работников при осуществлении ими своей профессиональной деятельности со стороны обучающихся и (или) родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся влекут не только значительное снижение доступности образования, но и умаление особого правового статуса педагогических работников в обществе, признаваемого Российской Федерацией и гарантированного Конституцией Российской Федерацией, Федеральным законом Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации».

В настоящее время совершение противоправных действий, связанных с насилием в отношении педагогических работников при исполнении ими профессиональной деятельности в сфере образования и нахождения в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность служебных обязанностей, широко освещается

в средствах массовой информации, активно обсуждается на различных общественных площадках. Так в частности по инициативе Общероссийского Профсоюза образования в ноябре 2011 года и в апреле 2018 года в городе Москве прошли Международные конференции по теме: «Насилие в образовательной среде. Причины, тенденции обострения, поиск решений» с участием и привлечением представителей органов государственной власти Российской Федерации, Минобрнауки России, МВД РФ, уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации, уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Интернационала образования, Московского городского психолого-педагогического университета, профессионального педагогического сообщества, родительской и ученической общественности, СМИ.

Одновременно, учитывая актуальность данной проблематики федеральные органы исполнительной власти также вели активную работу по данному направлению. В частности Министерством образования и науки Российской Федерации в декабре 2017 г. была разработана и утверждена Концепция развития психологической службы в системе образования в Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Минобрнауки России от 19.12.2017).

Правительством Российской Федерации было принято распоряжение № 520 - р от 22.03.2017 г., утвердившее Концепцию развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года и план мероприятий на 2017 - 2020 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года. В соответствии с указанным распоряжением Правительства РФ Концепция призвана служить основой для принятия органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного

самоуправления решений в области правоприменительной деятельности, касающихся повышения эффективности системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и создания условий для их успешной социализации (ресоциализации), а также совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В действующей норме статьи 43 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрены обязанности обучающихся уважать честь и достоинство других обучающихся и работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, не создавать препятствий для получения образования другими обучающимися. Однако, ответственность за нарушение указанной обязанности обучающимися не предусмотрена.

В этой связи законопроектом предлагается ввести институт ответственности обучающихся за нарушения вышеуказанной обязанности и внести соответствующие изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

Кроме того, как отмечалось ранее в связи с регулярно продолжающимися случаями неуважительного отношения и даже насилия в отношении педагогических работников, предлагается введение ответственности для участников образовательных отношений, проявляющих неуважительное отношение, выразившееся в оскорблении и (или) проявлении насилия к педагогическим работникам, при осуществлении ими своей профессиональной деятельности.

Несмотря на то, что в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) дела об административных правонарушениях несовершеннолетних подведомственны комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также обязанность родителей по воспитанию своих детей предусмотрена пунктом 1

статьи 63 Семейного кодекса Российской Федерации, предусмотренные действующим законодательством меры общественного воздействия за ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних являются недостаточными.

Поскольку сохраняются и усугубляются факты проявления неуважительного отношения к педагогическим работникам несовершеннолетними обучающимися, что в свою очередь свидетельствуют о неисполнении или ненадлежащем исполнении родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних.

Таким образом, с целью усиления ответственности за действия, являющиеся проявлением неуважения к чести и достоинству педагогического работника, которые выражаются в оскорблении педагогического работника или проявлении к нему насильственных действий, предлагается увеличить размер административного штрафа за данное правонарушение.

В этой связи предлагается привести к единообразию размера санкций за правонарушение, предусмотренные статьей 5.35 КоАП РФ.

Принимая во внимание существующую общегражданскую административную ответственность за оскорбление гражданина (статья 5.61 КоАП РФ) законопроектом предлагается дополнить действующую норму повышенной ответственностью за совершение данного правонарушения в отношении педагогических работников, имеющих особый правовой статус, а также учитывая особенности регулирования труда данной категории работников, установленный на законодательном уровне.

В соответствии с КоАП РФ и Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» дела об административных

правонарушениях несовершеннолетних подведомственны комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В этой связи законопроектом предлагается предоставить возможность выборному органу первичной профсоюзной организации (иному представительному органу работников) обращаться в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав с целью оперативной реакции на нарушения несовершеннолетними чести и достоинства педагогических работников, выразившимся в оскорблении и (или) применении насильственных действий со стороны несовершеннолетних.

Согласно Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, создаются комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

В соответствии с примерным положением о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, утвержденное совместным письмом Минпросвещения России № ВБ-107/08 и Общероссийского Профсоюза образования № ВБ-107/08/634 от 19.11.2019 решения Комиссии предоставляются заявителю и лицу, на которого Комиссией возложены обязанности по устранению выявленных нарушений (в случае установления факта нарушения права на образование), руководителю организации, а также при наличии запроса совету обучающихся, совету родителей и (или) профсоюзному комитету организации.

Таким образом, предоставление указанной возможности выборному органу первичной профсоюзной организации (иному представительному органу работников) посредством обращения образовательной организацией в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав позволит осуществить защиту педагогических работников в комплексном и правовом единстве.

Также законопроектом предлагается установить в уголовном законодательстве ответственность за насильственные действия в отношении педагогических работников при осуществлении ими профессиональной деятельности.

Введение уголовной ответственности за насильственные действия в отношении педагогического работника соответствует степени общественной опасности деяния, имеет превентивное и профилактическое значение, формирует ответственную и уважительную оценку поведения и действий в отношении педагогических работников со стороны всех участников образовательных отношений, а также повышение социальной значимости и престижа педагогического труда.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за проявление неуважительного отношения к педагогическим работникам»

Вступление в силу Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за проявление неуважительного отношения к педагогическим работникам» потребует внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ; Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ; Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» .

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
некоторые законодательные акты Российской Федерации в части
установления ответственности за проявление неуважительного
отношения к педагогическим работникам»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за проявление неуважительного отношения к педагогическим работникам» не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.